


Правовое управление

Копосов С. Г.


ИЗМ. N 01.6.1-536
15.12.10

Ректору С(А)ФУ

Е.В. КУДРЯШОВОЙ

СЛУЖЕБНАЯ ЗАПИСКА

«15» декабря 2010 г.

В связи с поступившей в Правовое управление служебной запиской директора ЦКМА С.Г. Копосова от 14.12.2010 г. с просьбой дать комментарий к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О космической деятельности» сообщаем следующее.

Проектом федерального закона предлагается дополнить действующую редакцию Закона Российской Федерации «О космической деятельности» разделом, направленным на регулирование деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации по созданию и **обеспечению государственного фонда данных дистанционного зондирования земли из космоса** (далее - государственный фонд), назначению операторов государственного фонда.

Также, предлагаемыми к дополнению нормами будут регулироваться вопросы предоставления данных, содержащихся в государственном фонде, **взимания платы и вознаграждения за пользование этими данными**, а так же вопросы особенностей размещения государственного заказа на право приобретения прав использования данных полученных с иностранных космических аппаратов.

По-мнению экспертов в данном вопросе, предложенная конструкция фондов практически копирует пересматривающийся сейчас регламент работы Федерального Картографо-геодезического фонда. При этом, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" наличие дублирующих полномочий органов государственной власти (их должностных лиц) является коррупциогенным фактором.

Также в комментариях к законопроекту отмечается, что сформулированы положения о процедурах согласования при принятии решения о государственных и муниципальных закупках. Эти положения фактически уводят под контроль Роскосмоса большую часть рынка закупок зарубежных данных, что может сделать такие закупки не эффективными и не прозрачными.

Так, пункт 4 ст. 35 сформулирован следующим образом: «Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, подведомственные им государственные бюджетные, казенные и автономные учреждения не вправе размещать государственные заказы на право приобретения прав использования данных, полученных с иностранных космических аппаратов, в случае **несоответствия таких данных требованиям**, установленным в порядке пункта 2 настоящей статьи, **а так же наличия таких данных** соответственно **в федеральном или региональном фондах данных.**»

В пункте 2 ст.35 указано, что «Федеральные органы исполнительной власти, для обеспечения функций и полномочий которых необходимы данные, или в ведении которых находятся федеральные бюджетные, казенные учреждения и выступающие государственными заказчиками прав использования данных, **утверждают** по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере космической деятельности **требования к**

данным, в том числе: цели использования данных из космоса; способы дистанционного зондирования из космоса; виды материалов дистанционного зондирования Земли; территории (участки суши и воды) подлежащие дистанционному зондированию космоса; характеристики данных; периодичность обеспечения данными.»

Необходимо отметить, что автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств и не могут выступать государственными или муниципальными заказчиками на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. Действие Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на автономные учреждения не распространяется. Подобные разъяснения были представлены также в письмах Минэкономразвития от 05.08.2009 N Д05-3927, N Д05-3930, от 02.02.2009 N Д05-494, Д05-496, Д05-490, от 31.07.2009 N Д05-3812.

Таким образом, по смыслу положений законодательства, автономные учреждения обладают определенной самостоятельностью при размещении заказов. Полагаем, что сформулированные в проекте федерального закона предложения о дополнении действующей редакции Закона Российской Федерации «О космической деятельности» в части регулирования процедуры размещения заказов для автономных учреждений не корреспондируются с п. 1 ст. 4 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (редакция от 08.05.2010 N 83-ФЗ, вступает в силу с 1 января 2011 г.) и статьей 6 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 24.07.2009 N 213-ФЗ, изменения вступают в силу с 1 января 2011 года).

Кроме того, в соответствии с п.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Полагаем, что сформулированные в проекте федерального закона предложения о дополнении действующей редакции Закона Российской Федерации «О космической деятельности» в части регулирования процедуры размещения заказов для автономных учреждений противоречат п.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 5 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Департамент недвижимости разместил на официальном сайте для проведения независимой экспертизы на коррупциогенность проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О космической деятельности». Срок проведения указанной независимой экспертизы по законопроекту с 9 по 15 декабря 2010 г.

Дополнительно необходимо отметить, что в соответствии с п.4 постановления Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" независимая антикоррупционная экспертиза проводится **юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов** антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96.

Северный (Арктический) федеральный университет не является юридическим лицом, аккредитованным Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимого эксперта, следовательно не имеет возможности дать экспертное заключение по проекту Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О космической деятельности».

Начальник Правового управления



Л.А. Гатаулина